



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура
Ростовской области**

Прокуратура
г. Гуково

ул. Мира, 42, г. Гуково,

Ростовская область, 347871

10, 08.2016

7-17-2016

-682

№ _____

Директору Государственного
бюджетного учреждения
социального обслуживания
населения Ростовской области
«Социально-реабилитационный
центр для несовершеннолетних
г. Гуково»

Петухову О.Л.

ул. Саратовская, д. 11,
г. Гуково, Ростовская область,
347871

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и
муниципальных нужд, противодействии
коррупции

В соответствии с поручением прокуратуры Ростовской области от 01.08.2016 № 7/2-8-31-2016 о реализации комплекса мероприятий по пресечению незаконного ввоза, производства и оборота продукции легкой промышленности, в том числе контрафактной, прокуратурой города проведена проверка исполнения государственным бюджетным образовательным учреждением социального обслуживания населения Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Гуково» (далее – Социально-реабилитационный центр) требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по результатам которой установлено следующее.

Исходя из положений ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно ст. 112 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров,

всеп 77
16.08.16.

А1 № 233366

работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу настоящего Федерального закона, которым в настоящее время является www.zakupki.gov.ru.

В силу ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с ч. 3 настоящей статьи.

Согласно п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 791 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17.02.2016 № 108, вступившего в силу 27.02.2016) «Об установлении запрета на допуск товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств, и (или) услуг по прокату таких товаров в целях осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства РФ № 791) осуществление заказчиками закупки товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), и (или) услуг по прокату таких товаров (далее соответственно - товары, услуги) для обеспечения федеральных нужд, не относящихся к государственному оборонному заказу, по перечню согласно приложению № 1, товаров и (или) услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд согласно приложению № 2 не допускается, за исключением случаев, если производство товаров на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует.

Дополнительным требованием к участникам закупки товаров и (или) услуг для обеспечения федеральных нужд, в том числе в рамках государственного оборонного заказа, предусмотренных приложением № 1 к настоящему постановлению, товаров и (или) услуг для обеспечения нужд субъектов

Российской Федерации и муниципальных нужд, предусмотренных приложением № 2 к настоящему постановлению, является использование при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза (далее - материалы или полуфабрикаты). Указанное дополнительное требование не действует в случае, если на территориях государств - членов Евразийского экономического союза отсутствует производство товаров, материалов или полуфабрикатов.

Установлено, что Социально-реабилитационный центр 27.02.2016 на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0358200009816000025 на поставку инвентаря (текстильные изделия) для субъектов малого предпринимательства.

Заказчику к поставке необходим инвентарь, согласно извещению соответствующий следующим кодам ОКПД: простынь – 13.92.12.112, 13.92.12.111, пододеяльник – 13.92.12.112.

Указанный товар включен в перечень товаров легкой промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов евразийского экономического союза), и услуг по прокату таких товаров, осуществление закупки которых для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд не допускается.

Следовательно, в документации об электронном аукционе должен быть установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), а также установлено дополнительное требование к участникам закупки товаров легкой промышленности, предусмотренных приложением к постановлению Правительства РФ № 791, об использовании при производстве товаров и (или) оказании услуг материалов или полуфабрикатов, странами происхождения которых являются государства – члены Евразийского экономического союза.

При этом вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Однако извещение и документация об электронном аукционе № 0358200009816000025 ограничений и дополнительных требований к товару в соответствии с постановлением Правительства № 791 не содержат.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ требования настоящего федерального закона направлены на урегулирование отношений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд гласно и прозрачно, в целях предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» основными направлениями деятельности государственных и муниципальных органов и организаций по повышению

эффективности противодействия коррупции является, в том числе, обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

В силу ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на определенных принципах, в том числе, законности, несоблюдение требований законодательства в сфере закупок, повышает коррупционные риски при их осуществлении для обеспечения муниципальных нужд.

Выявленные нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, государственных и муниципальных нужд и о противодействии коррупции стали возможными ввиду безответственного отношения сотрудников Социально-реабилитационного центра к выполнению требований федерального законодательства, ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей и отсутствия должного контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений федерального законодательства, упреждению и пресечению таких нарушений в дальнейшем.

2. По фактам нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, государственных и муниципальных нужд и о противодействии коррупции ведомственных нормативных правовых актов провести проверку, по результатам которой рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3. Представление рассмотреть с обязательным участием представителя прокуратуры города, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения, заранее предоставив на изучение документальное подтверждение устранения выявленных нарушений.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в письменной форме в установленный законом месячный срок с учетом итогов совместного обсуждения доводов представления.

И.о. заместителя прокурора города

младший советник юстиции

М.А. Козинцев

Российская Федерация
Министерство труда и социального развития
Ростовской области
**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР
ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ Г. ГУКОВО»**

347871, г. Гуково ул. Саратовская, 11.

тел/факс: 5-68-47

E-mail: socreabil11@rambler.ru

№ 664 от « 01 » 09 2016
на № _____ от « _____ » _____ 2016

И.о. заместителя прокурора
города Гуково,
младшему советнику юстиции

М.А. Козинцеву

Уважаемый Максим Александрович!

На Ваш исходящий от 10.08.2016г. № 7-17-2016-682 государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Социально - реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Гуково» сообщает, что представление Прокуратуры города Гуково об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд рассмотрено 01.09.2016 года.

По факту имеющегося нарушения можем пояснить, что аукционная документация на поставку мягкого инвентаря (текстильных изделий) и извещение № 0358200009816000025 было размещено на электронной площадке 27.02.2016г., в котором не был установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства (за исключением государств — членов Евразийского экономического союза), согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 № 791 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17.02.2016г. № 108, которое вступило в силу 27.02.2016г.), из-за несвоевременного ознакомления с нормативным документом должностного лица, ответственного за закупки.

Так же сообщаем, что в указанной закупке на момент получения представления Прокуратуры города Гуково исправить нарушение не представляется возможным, так как договор по результатам проведенного электронного аукциона был заключен 30.03.2016г.

Должностное лицо, допустившее нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, юрисконсульт Николаев И.Н. уволен. (приказ от 29.02.2016г. № 25-л/с)

Приложение : копия приказа об увольнении.

Директор
ГБУСОН РО «СРЦ г. Гуково»

О. Л. Петухов

Шульженко Татьяна Викторовна
8(86361)56788

