



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура  
Ростовской области**

**Прокуратура  
г. Гуково**

ул. Мира, 42, г. Гуково,  
Ростовская область, 347871

24.05.2016 № 7-17-2016-424

Директору Государственного  
бюджетного учреждения  
социального обслуживания  
населения Ростовской области  
«Социально-реабилитационный  
центр для несовершеннолетних  
г. Гуково»

Петухову О.Л.

ул. Саратовская, д. 11,  
г. Гуково, Ростовская область,  
347871

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений  
законодательства о контрактной  
системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных  
нужд, о противодействии коррупции

Прокуратурой города проведена проверка исполнения государственным бюджетным образовательным учреждением социального обслуживания населения Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г. Гуково» (далее – Социально-реабилитационный центр) требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по результатам которой установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу

В1 № 234911

лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из положений пункта 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна, в том числе, содержаться информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1, 3 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики, за исключением отдельных случаев, обязаны осуществлять с учетом положений части 5 указанной статьи закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Такие закупки осуществляются путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Проведением проверки установлено, что Социально-реабилитационным центром при проведении закупок на заключение контракта с субъектами предпринимательства и социально ориентированными некоммерческими организациям ограничения участия в определении поставщика не устанавливаются.

Так, Социально-реабилитационным центром 29.02.2016 на официальном сайте сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0358200009816000029 на поставку дезинфицирующих средств в течение 2016 года для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию о

преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе: субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Вместе с тем, в извещении о проведении электронного аукциона ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с пунктом 4 статьи 42 Закона о контрактной системе, не указано, что предоставляет право на участие в электронном аукционе не только субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, но и другим категориям лиц.

Отсутствие ограничений в извещении ущемляет права субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на получение преимуществ, предусмотренных ст. 30 Закона о контрактной системе.

Таким образом, бездействие заказчика (уполномоченного органа) в виде неуказания в извещении о проведении запроса котировок ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства и социально некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, противоречит требованиям части 3 статьи 30, пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения выявлены при проведении Социально-реабилитационным центром электронных аукционов для закупки № 0358200009816000028 на поставку канцтоваров.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под противодействием коррупции понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий.

Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, а также законность являются, согласно п.п. 1, 2 ст. 3 настоящего Федерального закона, одними из основных принципов противодействия коррупции.

Согласно п.п. 2, 3 ст. 4 Областного закона Ростовской области от 12.05.2009 № 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области» одними из основных задач противодействия коррупции в Ростовской области являются устранение факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции привлечение граждан, общественных объединений и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции.

Вышеуказанные нарушения федерального законодательства способствуют проявлению коррупции и злоупотреблений в сфере размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Выявленные нарушения требований законодательства о контрактной

системе в сфере закупок товаров, государственных и муниципальных нужд, о противодействии коррупции стали возможными ввиду безответственного отношения сотрудников Социально-реабилитационного центра к выполнению требований федерального законодательства, ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей и отсутствия должного контроля со стороны руководства данного учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений федерального законодательства, упреждению и пресечению таких нарушений в дальнейшем.

2. По фактам нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, государственных и муниципальных нужд, о противодействии коррупции, ведомственных нормативных правовых актов провести служебную проверку, по результатам которой рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры города, заблаговременно уведомив о дате и времени рассмотрения, заранее предоставив на изучение документальное подтверждение устранения выявленных нарушений.

4. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в письменной форме в установленный законом месячный срок с учетом итогов совместного обсуждения доводов представления.

Заместитель прокурора города

младший советник юстиции

Е.М. Стрельцов

Российская Федерация  
Министерство труда и социального развития  
Ростовской области  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ  
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
«СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР  
ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ Г. ГУКОВО»  
347871, г. Гуково ул. Саратовская, 11.  
тел/факс: 5-68-47  
E-mail: [socreabil11@rambler.ru](mailto:socreabil11@rambler.ru)

№ 459 от « 23 » 06 2016г.  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016г.

И.о. заместителя прокурора  
города Гуково  
младшему советнику юстиции

М.А.Козинцеву

Уважаемый Максим Александрович!

На Ваш исходящий от 27.05.2016 № 7-17-2016-424 государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ростовской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних г.Гуково» сообщает, что представление Прокуратуры города Гуково об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рассмотрено 10.06.2016г.

По факту имеющихся нарушений можем пояснить, что должностное лицо, ответственное за закупки, в которых не были указаны ограничения участия в определении поставщика, не учел положений части 3 статьи 30 и пункта 4 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», указав в извещениях о проведении электронных аукционов только преимущества для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со ст.30 Федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».



Также можем сообщить, что в указанных закупках № 0358200009816000028 и № 0358200009816000029 на момент получения